

Bok- og mediespeilet

NOU

Dette bør bli vinterens store gode lese- og kosebok for steinfolk. Norges offentlige utredninger, NOU nr.1996:11. Forslag til ny minerallov, burde være spennende lektyre for mange. Men dette dreier seg altså om en sak som burde angå og engasjere flere enn de av oss som har fått nærbakkt med jussen og f. eks. blitt innbrakt på "kammeret". En vil i denne utredningen finne svar på hvilke plikter og rettigheter stein- og mineralsamlere har idag og hvordan det kan bli i fremtiden. Forskjellene er på enkelte felt er store, - nesten dramatiske i bergverkslovsammenheng.

Det som nå har skjedd er at utvalget har avgitt sin instilling. Denne skal nå ut på høring, forhåpentligvis også til NAGS, i allfall har vi bedt om å bli høringsinnstans. Vi vet ikke i dag hvordan den nye loven vil bli. Interessant og greit og vite er det likevel å se på hva slags tanker og vurderinger utvalget har gjort seg. I heftet finner vi

fortsettes side 202



Forslag til minerallov



Kart

NGU har i 1:250 000-serien nå gitt ut Arendal, her kan du følge kjøreruta til Peder fra Froland, hjemmefra til rutebilstasjonen i Arendal. Det kan være mulig utifra NGU nylig leverte grunnlagsmateriale å kunne finne ut hvorfor han ble som han ble.



Liknende ting kan muligens kartbladet Oslo

brukes til, fordelen med den store målestokken er jo blant annet at man trenger bare ett kartblad for å få oversikt over et stort område. Men man lese mye ut av kartene for de er meget detaljerte likevel. Andre nye kart i serien; Årdal (Indre Sogn).



Ellers så har vi Finnmark fylke - berggrunnsgeologi 1: 500 000 som omfatter hele fylket og løsmassekartet har også kommet så det er bare å sette gang å finne gull, - noen gjør det visst det alle rede, ser jeg av aviser og TV. Men det blir liksom ikke noe fres i det, og det utsetter vel kommende konflikter noe. "Dette tilhører urbefolkningen". Vi får se, kartet skulle alle ha råd til, - det kan bli billig gull og/eller diamanter, - kr, 61,50 - koster kartet.

Berggrunnskartet "Fustvatnet" (Nordland) 1:50 000 har kommet, fint kart spennende fjell. Jeg skulle gjerne ha tatt en tur for å kontrollere at alt er riktig på disse kartene. - Drømmjobben. Men det stemmer nok alt

fortsettes side 202

forts. NOU

også en historisk oversikt over saksfeltet såvel i Norge som i det nære og fjerne utland. I det hele tatt, mye god lesning.

Spenstig har utvalget tatt med noen linjer fra "John Gabriel Borkman" av Henrik

Ibsen. Det er den passasjen som slutter med:

Borkman: Den (malmen) vil opp i dagens lys og tjene menneskene.

Innledning	43	5.9	Erverv av mutbare mineraler – utmål
Mutingsprinsippet	43	5.9.1	Vilkår for utmål
Letearbeitet og forbeholdsannmedelse	44	5.9.2	Utmålsområdet
Mutting	44	5.9.3	Utmålets rettsvirksomhet
Utmål	44	5.9.4	Vargingh av utmålet
Gruverett	45	5.9.5	Prosesuelle utmålsregler
Utvalgets forslag til ny minerallov.	46	5.10	Erverv av registrerbare mineraler – avtale med grunneier
Hovedtrekk i utvalgets forslag	46	5.10.1	Eksklusive retter for undersøker med best prioritet
Lovens virkeområde	46	5.10.2	Avtaler med grunneier
Saklig virkeområde: mineraler som omfattes	46	5.10.3	Vederlag for ervervet
Geografisk virkeområde	47	5.10.4	Registrering av avtalen hos Bergvesenet
Hjem omfattes av loven	48	5.10.5	Avtalens varighet – det registreringsrettslige forhold
Prinsippet om bergfriheit	50	5.10.6	Avtalens varighet – det privatrettlig forhold
Bergregalat	50	5.10.7	Tinglysing
Rettslige skranner, Grunnloven § 105	52	5.10.8	Registreringsområdet
Grunneiers stilling	52	5.10.9	Rett til undersøkelse og mineraler i registreringsområdet, sikringspakti
Grunneiers stilling ved leting og undersøkelser	53	5.11	Forholdet mellom de ulike rettighets-havere
Grunneiers stilling ved erverv av forekomst	53	5.11.1	Behovet for prioritet mellom rettighets-havener
Arbeid og drift på egen grunn	54	5.11.2	Prioritet i et område
Grunneiers stilling ved drift og avslutning av drift	54	5.11.3	Forholdet mellom undersøkere på mutbare mineraler
Mineralske byggerastoffer (sand, pukk og grus mv.)	54	5.11.4	Forholdet mellom undersøkere på registrerbare mineraler
Tidligere utredninger og meldinger	54	5.11.5	Forholdet mellom undersøkere etter forskjellige mineralkategorier
Hvorfor egen behandling av mineralske byggerastoffer?	56	5.11.6	Undersøkelse i utmål og registreringsområdet
Behovet for endredde/nye regler	57	5.11.7	Grunneiers rettigheter og forholdet til grunneier
Pllassering i loven og forvaltningsmyn-dighet	58	5.12	Ekspropriasjon
Lete- og undersøkelsesrett	60	5.12.1	Gjeldende rett
Hvilke mineraler kan være gjengstand for leting og undersøkelse?	60	5.12.2	Behovet for eksproprisjonsbestemmelser i den nye mineralloven
Inngrep i leting og undersøkelse kan føre uten grunneiertillatelæsse	60	5.12.3	Pllassering av eksproprisjonsbestemmelser
Prøveuttak	62	5.12.4	Hvilke tiltak krever ekspropriasjon?
Aktiviteter tilknyttet leting og under-søkelse	62	5.12.5	Hva skal det kunne eksproprieres til på undersøkelsessatdret?
Generelle begrensninger i lete- og undersøkelsesretten	64	5.12.6	Ekspropriasjon av rett til registrerbar mineralisk forekomst
Plikt til å varsle Bergvesenet, kommunen og grunneier om undersøkelsesarbeider	65	5.12.7	Avtåring av grunn på driftsstedet
Sikkerhetstillelse	66	5.12.8	Avtåring av grunn til mineralske byggerastoffer
Plikt til å sikre lete- og undersøkelsesområdet	67	5.12.9	Samordning mellom eksproprisjons- og konsekvensbehandling
Leite- og undersøkelsesområdet	67	5.12.10	Forholdet til plan- og bygnings-lokken
Leteonråde	67	5.12.11	Regulering av drift
Undersøkelsesområdet	67	5.12.12	Svakheter ved dagens regelverk
Områder som skal være unntatt fra leting og undersøkelse	68	5.13	Ny driftskonsejsjonsordning
Lete- og undersøkelsesstillsatser	69		
Lettestillsatser	69		
Undersøkelsesstillsatser	70		
Saksbehandling	71		

Dette har da også vært en overordnet målsetting for utvalget, få ressursene fram, - og i bruk. Og så kan vi fortsette, i skyggen av denne virksomheten, noen ganger i samarbeid, andre ganger i krig med operatørene, - å ta vare på det som ikke blir for mye ødelagt. Kanskje vi får loven på vår side endatil. Eller må vi fortsatt rasle med naturvernloven når vi redder natur-

Innledning	11	3.3.3	Ekspropriasjon av rett til ikke-mutbare mineralforekomster
Utredningens hovedinnhold	11	3.3.4	Konsejon per erverv av ikke-mutbare forekomster
Sammandrag	13		Gjeldende rett – naturforekomster på kontinentalsokkelen
Utvalgets mandat og sammensetning	16	3.4	Hva som omfattes av loven
Oppnevning og sammensetning av utvalget	16	3.4.1	Lovens stedlige virkeområde
Utvalgets mandat	16	3.4.2	Fullmaktslov
Førholdet til annet utredningsarbeid	17	3.4.3	Undersøkelse etter visse andre under-josiske naturforekomster enn petroleum
Møter og arbeidsform i utvalget	17	3.4.4	Om forekomster av tang og tare
Mineralnæringen i Norge	18	3.4.5	Om skjellsandstoreforekomster
Norges bergindustri	18	3.4.6	Om undersøkelse mineralforekomster
Malmer, industrimineraler, naturstein og byggerastoffer	18	3.4.7	Gjeldende rett – generell lovgivning
Metalmineralene – malmer	18	3.5	Plan- og bygningsloven
Industrimineraler	18	3.5.1	Forurensningsloven
Naturstein	18	3.5.2	Naturvernloven
Byggerastoffene sand, grus og pukk	19	3.5.3	Kulturmilnenes
Norges mineralforedrende industri	20	3.5.5	Motorferdselloven
Foredling av metallmineraler	20	3.5.6	Jordloven
Bearbeiding av industrimineraler	20	3.5.7	Ervervsloven
Sysselfetting i mineralvirksomhet	21	3.6	Betydning av EOS-avtalen
Rastfotfunnvinning og industriell bearbeiding	21	3.7	Behovet for revisjon
Strukturendringer	21	3.7.1	Oppsummering
Sysselfetting i nasjonalt perspektiv	21	3.7.2	Generelt
Sysselfetting i regionalt perspektiv	21	3.7.3	Svakheter ved dagens system
Utviklingen fremover	22	3.7.4	Mineralske byggerastoffer
Miljøspørsmål	22	3.7.5	Samiske interesser
Virkninng av bergverksdrift	22	3.7.6	Oppsummering
Regelverket rundt miljøspørsmål	22		
		4	Mineralnæringen og lovgivning i andre land
Norsk minerallovgivning	24	4.1	Internasjonale trender
Historisk oversikt	24	4.1.1	Gruveindustriens økonomiske betydning
Norsk minerallovgivning frem til bergverksloven av 1842	24	4.1.2	En ønsket industri
Bergverksloven av 1842	24	4.1.3	Betydning av internasjonale avtaler
Utviklingen fra 1842 til i dag	25	4.1.4	Utviklingen av en strengere lov-givning i forhold til naturinngrep
Gjeldende rett – mutbare mineraler	25		Hvor letes det etter mineraler i dag?
Skjerping (leting)	26	4.1.5	Mineraler de store gruveelskapene prospekterer på
Mutting	26	4.1.6	Investeringssfaktorer av særlig viktigkeit for gruveindustrien
Avtakelse av grunn og rettigheter	27	4.1.7	Hovedpunkter i svensk minerallov-givning
Avledet erverv	27	4.2	Mineraler det kan letes etter – uten grunneiers tillatelse
Tilsyn med undersøkelsesarbeider og gruvedrift	28	4.2.1	Det svenska ervervssystemet
Gjeldende rett – ikke-mutbare mineraler	28	4.2.2	Det svenske hovedpunktene i finsk minerallov-givning
Eiendomsrett til ikke-mutbare mineraler	28	4.3	
Avtale med grunneier	28		

dokumenter fra "fortapelsen".

Boka kan bestilles fra Akademika på tlf. 22 11 67 70, den koster ikke mye, - NOUer skal være rimelig. Demokrati må vite.

ghw

forts. kart

sammen, vi får stole på NGU og folkene der.

Løsmaassekartet Hemne i Trøndelag har kommet, målestokk 1:50 000, det meste som bør forlanges om områdets kvartærgeologi finner man godt forklart på kartets baksida, - en liten lærebok. "Geologi ut til folket" nei den er for sterkt, "geologi for samfunnet" var det vel, NGUs målsetting. De klarer nok det, de har en fin stil, kjøp et kart og kos deg!

ghw